



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 February 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по насильственным
или недобровольным исчезновениям:

Замечание общего порядка по вопросу о детях и насильственных исчезновениях, принятое Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям на ее девяносто восьмой сессии (31 октября – 9 ноября 2012 года)

Преамбула

Насильственное исчезновение ребенка представляет собой усугубление нарушения множества прав, защищенных в Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений, и крайнюю форму насилия в отношении детей¹.

Тот факт, что дети еще проходят через различные ступени физической и психической зрелости, а также их зависимость от взрослых делают их особенно уязвимыми. Таким образом, необходимо правильно понимать и подчеркивать особый характер нарушений прав и особые обязательства государств в случаях, когда жертвами насильственных исчезновений становятся дети.

Рабочая группа признает, что детям должны быть предоставлены специальные средства защиты, и подчеркивает уместность правовых инструментов, которые конкретно направлены на борьбу против насилия в отношении детей. В их число входят Конвенция о правах ребенка (КПР) и три факультативных протокола к ней, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах; торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; и процедуры сообщений.

Рабочая группа внимательно следит за развитием международного права в области прав человека по этому вопросу, которое нашло свое отражение в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (далее именуемой "Международная конвенция").

Рабочая группа также ссылается на резолюцию 7/12 Совета по правам человека, в которой Совет просил Рабочую группу обратить особое внимание на случаи насильственных исчезновений детей.

¹ См. Исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299, 29 августа 2006 года).

С учетом вышеизложенного Рабочая группа решила принять следующее замечание общего порядка:

Замечание общего порядка

Дети как жертвы насильственных исчезновений

1. В статье 1 Декларации сказано, что насильственное исчезновение "причиняет тяжкие страдания" жертвам "и их семьям". Рабочая группа признает, что детям, ставшим жертвами насильственных исчезновений, в таких ситуациях наносится особенно большой вред.

2. На основе своего опыта Рабочая группа признает три конкретных ситуации, при которых дети становятся жертвами насильственных исчезновений. Первая касается детей, которые сами подвергаются насильственному исчезновению, как оно определено в Декларации. Вторая ситуация имеет место в случае детей, родившихся во время нахождения в неволе их матери, подвергшейся насильственному исчезновению. В этом случае дети рождаются в тайных центрах заключения и документы, подтверждающие их подлинную личность, чаще всего уничтожаются или подделываются. И наконец, дети становятся жертвами в силу того, что насильственному исчезновению подвергается их мать, отец, опекун или другой родственник. Насильственное исчезновение порождает намного более широкий круг жертв, чем те конкретные люди, которые непосредственно подвергаются этому нарушению прав человека.

3. Помимо этих трех ситуаций насильственных исчезновений Рабочей группе известно о других ситуациях, при которых дети могут стать жертвами насильственных исчезновений. Если государственные агенты сотрудничают с частными группами или же прямо или косвенно поддерживают их либо попустительствуют, или терпимо относятся к преступным организациям, незаконно удерживающим или похищающим детей-мигрантов или причастным к торговле детьми, в частности для целей эксплуатации детского труда, сексуальной эксплуатации или торговли органами ребенка, то это может рассматриваться в некоторых случаях как насильственное исчезновение. Дети, живущие и/или работающие на улице, и дети, находящиеся в специальных учреждениях, также могут быть особо уязвимыми и потенциально становиться жертвами насильственных исчезновений. Принудительная вербовка детей-солдат также ставит детей в потенциальную ситуацию насильственного исчезновения, особенно когда они вербуются вооруженными группами, отличными от регулярных вооруженных сил государства, но действующими при его поддержке, согласии и с его одобрения.

4. Поскольку насильственное исчезновение является длящимся преступлением, его особое воздействие на ребенка может продолжаться и после того, как он достигнет совершеннолетия. Поэтому обязательства государства, которые возникли, когда ребенку еще не исполнилось 18 лет, сохраняются вплоть до их полного выполнения.

5. Вооруженные конфликты увеличивают уязвимость детей, ставят под угрозу их выживание и развитие и усиливают для них риск маргинализации и жестокого обращения и эксплуатации, и в частности риск того, что они могут стать жертвами насильственных исчезновений. Кроме того, в конкретном случае детей, разлученных с родителями или ближайшими родственниками в контексте вооруженных конфликтов, их присвоение с различными целями часто

считается нормальным следствием вооруженных конфликтов или, по крайней мере, чем-то неизбежным. Взгляд на детей как на вещь, которую можно присвоить, наносит ущерб их достоинству и личной неприкосновенности, и именно государство должно обеспечить их защиту и выживание, а также приоритетность мер по содействию воссоединению семей. Как таковые, государства должны предусмотреть надлежащие меры для предотвращения насильственных исчезновений детей или их родителей во время вооруженных конфликтов и принять надлежащие действия для оказания родителям помощи в поиске детей, пропавших в ходе вооруженных конфликтов, или оказания помощи детям, разыскивающим своих родителей, которые без вести пропали во время вооруженного конфликта.

Нарушение множества прав

6. Насильственное исчезновение детей само по себе является нарушением обязательства государств по предотвращению нарушений и их обязанности уважать и гарантировать многие права человека. Рабочая группа полагает, что насильственные исчезновения детей и их разлучение со своими родителями или родными людьми наносит особенно большой ущерб психической, физической и нравственной неприкосновенности ребенка. В любой ситуации, как дети, ставшие жертвами насильственных исчезновений, или же как родственники бесследно исчезнувшего лица, они испытывают чувства утраты, одиночества, сильного страха, неопределенности, страдания и боли, которые могут различаться или усиливаться в зависимости от возраста и от конкретных обстоятельств ребенка. Рабочая группа считает, что разлучение детей с семьями оказывает сильное и особо серьезное воздействие на их личную неприкосновенность, что имеет долгосрочные последствия и причиняет огромный физический и психический вред.

7. Насильственное исчезновение родителей ребенка затрагивает многие из прав ребенка, в том числе экономические, социальные и культурные права. Во многих случаях дети оказываются лишены возможности осуществлять свои права из-за правовой неопределенности, вызванной отсутствием исчезнувшего родителя. Эта неопределенность имеет многочисленные правовые последствия, воздействуя, в частности, на право на личную идентичность, опеку над несовершеннолетними детьми, право на социальные пособия и управление имуществом исчезнувшего лица. В этих условиях возникают многочисленные препятствия для осуществления детьми своих прав, в том числе их права на образование, здравоохранение, социальное обеспечение и владение имуществом. Некоторые дети, у которых пропали родственники, также сталкиваются с отчуждением, обусловленным их родством с человеком, считающимся "подрывным элементом" или "террористом". Преследование по мотивам мести и социальное отчуждение носят особенно серьезный характер ввиду особого положения детей, усугубляя их психологическую и эмоциональную травму. Государства должны принять эффективные меры по борьбе с социальной стигматизацией детей, ставших жертвами насильственных исчезновений, и обеспечить их эффективную защиту от дискриминации или наказания на основе статуса, деятельности, выражения мнений или родителей ребенка, его законных опекунов или членов семьи².

8. Рабочая группа считает, что в рамках борьбы с насильственными исчезновениями государства должны учитывать различающиеся проблемы и потреб-

² Пункт 2 статьи 2 Конвенции о правах ребенка.

ности, с которыми сталкиваются девочки и мальчики, подростки и дети младшего возраста, дети-беженцы и дети, перемещенные внутри своей страны, дети, завербованные в вооруженные силы и группы, дети из различных религиозных и этнических и расовых групп и дети-инвалиды. Гендерный подход должен предполагать упор на защиту прав девочек и удовлетворение их особых потребностей.

Насильственные исчезновения детей как тяжкое преступление

9. Статья 4 Декларации предусматривает, что насильственное исчезновение является преступлением, наказуемым по уголовному праву санкциями, учитывающими крайне тяжкий характер этого преступления, и полностью определяет состав этого преступления. Тот факт, что исчезнувшее лицо является ребенком, должен рассматриваться государствами в качестве отягчающего ответственность обстоятельства с учетом того, что насильственные исчезновения детей – это крайняя форма насилия в отношении детей³. Кроме того, как сказано в пункте 3 статьи 20 Декларации, "похищение детей, родители которых подверглись насильственному исчезновению, или детей, родившихся в период насильственного исчезновения их матери, а также подделка или уничтожение документов, удостоверяющих их подлинную личность, являются преступлением особо тяжкого характера, которое подлежит наказанию как таковое"⁴.

10. В некоторых случаях может быть уместно применение смягчающих ответственность обстоятельств с учетом, в частности, особой срочности разрешения дел, связанных со случаями насильственного исчезновения, затрагивающих детей. Тем не менее они могут применяться только как крайнее средство и только в отношении тех, кто реально помог возвращению невредимыми пропавшего ребенка или его родителя. Тем не менее, как это предусмотрено в статье 18 Декларации, полное освобождение от уголовных санкций не допускается.

Обязательство по предотвращению

11. Насильственное исчезновение детей является крайней формой насилия, и оно не может быть оправдано ни при каких обстоятельствах. Все формы насильственных исчезновений детей можно предотвратить. Поэтому государствам необходимо укрепить законодательные, административные, социальные и образовательные меры для предотвращения того, чтобы дети становились жертвами насильственных исчезновений.

12. Вся государственная политика, в том числе всеобъемлющая стратегия по предотвращению случаев насильственных исчезновений детей и реагированию на них, должна признавать детей в качестве правообладателей, а не субъектов

³ Статья 7 b) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений предусматривает "без ущерба для других уголовных процедур отягчающие ответственность обстоятельства, в частности в случае смерти исчезнувшего лица или в случае совершения акта насильственного исчезновения в отношении беременных женщин, несовершеннолетних, инвалидов или других особо уязвимых лиц".

⁴ В пункте 1 статьи 25 Конвенции государствам-участникам предлагается принимать меры "для предотвращения и наказания по уголовному праву: а) неправомерного изъятия детей, подвергшихся насильственному исчезновению, детей, чьи отец, мать или юридический представитель подверглись насильственному исчезновению, или детей, родившихся во время нахождения в неволе их матери, подвергшейся насильственному исчезновению".

защиты, руководствуясь основными принципами Конвенции о правах ребенка, а именно: недискриминацией; наилучшим обеспечением интересов ребенка; правом на жизнь, выживание и развитие; и принципом участия детей⁵. Любому ребенку, ставшему жертвой насильственного исчезновения, должна обязательно оказываться профессиональная, уместная и эффективная помощь. Такая национальная стратегия и политика должна составлять неотъемлемую часть процесса национального планирования, координируемого из центра высокого уровня, выполняющего роль инициатора действий в этой области и обеспеченного надлежащими людскими и финансовыми ресурсами, а также подлежать эффективной оценке. Кроме того, эта всеобъемлющая стратегия защиты детей от насильственных исчезновений должна предусматривать разработку прочной нормативно-правовой базы в соответствии с международными стандартами прав ребенка и принципом наилучших интересов ребенка с целью запрещения, предотвращения всех форм насильственных исчезновений детей и борьбы с ними.

Лишение свободы

13. В статьях 10–12 Декларации установлено, что важное значение для предотвращения насильственных исчезновений имеет строгое соблюдение международных стандартов по вопросам содержания детей под стражей. Наилучшее обеспечение интересов ребенка должно быть одним из главных соображений во всех действиях, которые затрагивают детей, вступающих в контакт с системой уголовного правосудия, в частности лишенных свободы⁶. Для ребенка, находящегося в конфликте с законом, этот принцип требует, чтобы решение по делу или приговор носили сугубо индивидуальный характер с учетом не только тяжести преступления, но и возраста ребенка, его зрелости и всех других соответствующих обстоятельств. Решение по делу должно преследовать цель реабилитации, а не наказания. Содержание под стражей или тюремное заключение должны применяться лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени. Для того чтобы снизить вероятность насильственных исчезновений, государствам необходимо обеспечить для ребенка оперативный доступ к правовой и другой соответствующей помощи⁷, возможность пользоваться мерами, альтернативными лишению свободы, и возможность воссоединиться со своей семьей. Каждый лишенный свободы ребенок должен иметь право оспорить законность лишения его свободы в суде или другом компетентном, независимом и беспристрастном органе⁸. Следует поощрять участие родителей и членов семьи, и точная информация о задержании детей и месте или местах их содержания под стражей, в том числе переводах из одного места в другое, должна оперативно передаваться членам их семей, их адвокатам или любым другим лицам, имеющим законный интерес в этой информации. Кроме того, государство должно учитывать особые потребности ребенка и обеспечить его право на поддержание контактов с членами семьи посредством переписки и свиданий⁹. Это лишение может быть ограничено посредством эффективной системы инспекций. В соответствии с международными стандартами государства обязаны создать систему регулярного и независимого инспектирования мест содержания лишенных свободы детей¹⁰.

⁵ Конвенция о правах ребенка (КПР), статьи 2, 3, 6 и 12.

⁶ КПР, статья 3.

⁷ КПР, статья 37 d).

⁸ КПР, статья 37 d), и Декларация, статья 10.

⁹ См., среди прочего, статьи 37 и 40 КПР.

¹⁰ В соответствии с правилом 72 Минимальных стандартов Организации Объединенных

14. Государства должны гарантировать, чтобы любой ребенок, лишенный свободы, содержался в официально признанном месте для задержанных, отдельно от взрослых и предстал перед судебным органом вскоре после задержания¹¹. В каждом месте содержания под стражей должен иметься регулярно обновляемый официальный список всех детей, лишенных свободы. Кроме того, каждое государство должно принять меры по составлению аналогичных, но отдельно ведущихся централизованных списков детей, лишенных свободы¹². Сведения, содержащиеся в этих списках, должны быть предоставлены в распоряжение членов их семей, их адвокатов или каких-либо других лиц, имеющих законный интерес в этой информации, если предоставление этой информации не наносит ущерба благосостоянию ребенка¹³, в распоряжение любого судебного или иного компетентного и независимого национального органа и любого другого компетентного органа, стремящегося выяснить местонахождение задержанного лица.

15. Для предотвращения насильственных исчезновений новорожденных детей в условиях заключения государства в соответствии с нормами международного права должны разработать специальные меры защиты для беременных женщин, находящихся в заключении. Государствам следует также уделять особое внимание официальным спискам лиц, содержащихся в заключении, чтобы обеспечить надлежащий мониторинг случаев содержания беременных женщин. Государства должны гарантировать права детей, родившихся в таких обстоятельствах, а также немедленно регистрировать рождение ребенка¹⁴.

Право на идентичность и признание правосубъектности

16. Как показывает опыт Рабочей группы, многие из исчезнувших детей были зарегистрированы на основании ложных сведений или их личные данные были подделаны. Это имеет последствия двух типов: с одной стороны, для самих детей, которые становятся объектом присвоения, что делает невозможным отыскание ими своих семей и прояснение своего биологического происхождения, – а в некоторых случаях и своего гражданства, и, с другой стороны, для семьи происхождения, которая оказывается не в состоянии воспользоваться правовыми средствами защиты для восстановления биологического происхождения ребенка и семейных связей по окончании срока лишения свободы. Этой ситуации можно избежать лишь путем раскрытия правдивой информации об идентичности ребенка и предоставления пострадавшим детям правовой и практической возможности восстановить свою подлинную личность и, в надлежащих случаях, семейные связи с соответствующими правовыми последствиями.

Наций для защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, "квалифицированные инспекторы или аналогичные им должным образом назначенные должностные лица, не принадлежащие к администрации учреждения, должны наделяться правом проведения инспекций на регулярной основе и незапланированных инспекций по собственной инициативе и при выполнении этих функций пользоваться полными гарантиями независимости".

¹¹ Декларация, статья 10, пункт 1.

¹² Декларация, статья 10, пункты 2 и 3.

¹³ КПР, статья 9, пункт 4.

¹⁴ См. доклад и рекомендации Комитета по правам ребенка по итогам однодневной общей дискуссии на тему "Права детей заключенных родителей", пункт 13, имеется по адресу: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/discussion/2011CRCDGDRreport.pdf>.

17. Право на идентичность непосредственно не упоминается в Декларации, однако в Конвенции о правах ребенка оно прямо признается в статьях 7 и 8, включая право на сохранение и восстановление индивидуальности ребенка. Право на идентичность охватывает несколько элементов, включая гражданство, имя и семейные отношения, и тесно связано с ребенком, в том что касается его подлинной индивидуальности и частной жизни. Это право на идентичность имеет особое значение в детстве, так как оно является неотъемлемым элементом становления личности. В случаях насильственных исчезновений детей нарушение права на идентичность имеет особые последствия, поскольку оно, как правило, сопряжено с серией незаконных актов, направленных на то, чтобы спрятать детей и воспрепятствовать восстановлению связей между исчезнувшими детьми и их семьями.

18. Как уже указывала Рабочая группа в своем замечании общего порядка по соответствующей теме, право на признание правосубъектности также имеет отношение к детям, которые родились во время насильственного исчезновения их матерей и которые впоследствии были незаконно усыновлены. При отсутствии защиты их биологической идентичности их собственная правосубъектность не признается по закону.

Усыновление и содержание под стражей

19. Во избежание насильственных исчезновений государства должны проявлять должную осмотрительность во всех случаях усыновления. В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Декларации государства должны принять правовые процедуры для "пересмотра ...любого усыновления или удочерения, связанного с насильственным исчезновением". Насильственные исчезновения детей часто выявляются вслед за обнаружением случаев незаконного усыновления. Могут иметь место такие нарушения, как подделка свидетельств о рождении и фальсификация личности ребенка. Через ведение просветительской работы, организацию профессиональной подготовки и принятие более строгих мер и процедур в рамках регистрации актов гражданского состояния компетентные учреждения могут эффективно способствовать предотвращению фальсификации подлинной личности новорожденных или пропавших детей. Регистрация рождения обеспечивает наличие правосубъектности у ребенка и содействует применению законодательства о минимальном возрасте. Тем самым она защищает детей от торговли людьми в целях эксплуатации детского труда и принудительного призыва в вооруженные силы – двух факторов, которые могут приводить к насильственным исчезновениям. Кроме того, она помогает отслеживать детей, проживающих отдельно от своих родителей.

20. КПР требует от государств обеспечить, чтобы усыновление ребенка разрешалось только компетентными органами¹⁵. Эти органы должны определять на

¹⁵ См. статью 21 а) КПР. Более того, в пункте 5 статьи Факультативного протокола к Конвенции по вопросу о торговле детьми (ФП-ТД) предусматривается, что государства-участники принимают все надлежащие правовые и административные меры в целях обеспечения того, чтобы все лица, имеющие отношение к усыновлению ребенка, действовали в соответствии с положениями применимых международно-правовых актов. Помимо этого, в число преступлений, которые государства-участники ФП-ТД должны в полной мере предусмотреть в своем уголовном законодательстве, независимо от того, были ли эти преступления совершены на национальном или транснациональном уровне или в индивидуальном или организованном порядке, фигурирует "неправомерное склонение, в качестве посредничества, к согласию на усыновление ребенка в нарушение применимых международно-правовых актов,

основе всей относящейся к делу и достоверной информации, что усыновление допустимо ввиду статуса ребенка относительно родителей, родственников и законных опекунов и что, если требуется, заинтересованные лица дали свое осознанное согласие на усыновление на основе такой консультации, которая может быть необходимой. Кроме того, в статье 20 Декларации, "учитывая необходимость защиты высших интересов детей", предусмотрено, что "в государствах, признающих систему усыновления или удочерения, обеспечивается возможность для пересмотра вопроса об усыновлении или удочерении таких детей и, в частности, признания недействительным любого усыновления или удочерения, связанного с насильственным исчезновением".

21. Ребенок имеет абсолютное право на защиту и опеку при разлучении со своей семьей. Без скорейшего решения вопросов опеки и попечительства в результате насильственного исчезновения ребенка или его родителей или опекунов, дети могут столкнуться с самыми различными проблемами – от отсутствия надлежащего жилья до полной потери правосубъектности. Любое решение об опеке должно приниматься исходя из наилучшего обеспечения интересов ребенка, защиты детей от дискриминации и уважения мнения детей по этому вопросу, в соответствии со статьей 12 КПП.

22. В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Декларации государства должны в большинстве случаев аннулировать "любое усыновление или удочерение, связанные с насильственным исчезновением". Вместе с тем, учитывая развитие международного права прав человека в этой области, и в частности необходимость защиты наилучших интересов детей, такое усыновление должно оставаться в силе, если во время пересмотра получено согласие на него от ближайших биологических родственников. Эти принципы должны сочетаться с принципами КПП при решении вопроса о том, отвечает ли отмена усыновления наилучшим интересам ребенка. Мнения детей, в зависимости от возраста ребенка и степени зрелости, должны быть приняты во внимание в процессе принятия решений.

23. Кроме того, и как уже заявила Рабочая группа в своем замечании общего порядка по вопросу о праве на истину в отношении насильственных исчезновений, "как семьи исчезнувших лиц, так и сам ребенок имеют абсолютное право знать правду относительно местонахождения ребенка".

Право на истину и обязательство по поиску

24. Государствам необходимо разработать механизмы по установлению истины, учитывающие интересы детей и позволяющие оценить, насколько дети страдают от насильственных исчезновений. В круг ведения этих механизмов необходимо включить прямое упоминание о детях, ставших жертвами насильственных исчезновений. Им необходимо предоставить надлежащие ресурсы для обеспечения надлежащих экспертных знаний, методологий и структур.

25. Согласно статье 20 Декларации государства должны "стремиться отыскать, установить личность [детей, родители которых подверглись насильственному исчезновению, а также детей, родившихся в период насильственного исчезновения их матери]". Рабочая группа полагает, что обязательство по поиску детей, ставших жертвами насильственных исчезновений, не ограничивается обязательствами, упомянутыми в статье 20¹⁶. Более того, существует общее рас-

касающихся усыновления" (статья 3 1) а) ii)).

¹⁶ Пункт 2 статьи 25 Международной конвенции предусматривает, что "каждое

ширенное обязательство по поиску детей. Признавая особую неотложность разрешения случаев насильственных исчезновений с участием детей, государствам следует создать или адаптировать уже созданные учреждения для поиска исчезнувших детей и обеспечения за ними ухода в случае их обнаружения. Эти учреждения должны выступать в качестве посредников между государством и гражданским обществом, содействуя реализации права на истину не только жертвы и родственники, но и такого права на истину со стороны общества в целом. На эти учреждения должны быть возложены различные следственные функции для определения местонахождения ребенка или его родителей или опекунов; они также должны координировать свою деятельность с банком генетических данных, передавая возможные дела о насильственных исчезновениях в такой банк для ДНК-тестирования. Этим органам также должны быть поручены обязанности по документированию, ведению актуальной отчетности о проводимых расследованиях и предоставлению этой информации семьям, адвокатам и другим лицам, имеющим законный интерес в этом, за исключением случаев, когда разглашение подобной информации наносит ущерб наилучшим интересам ребенка. Учреждения также должны поддерживать усилия различных неправительственных организаций, которые стремятся установить истину относительно насильственных исчезновений детей и их семей. И наконец, эти учреждения должны служить площадкой для просвещения и подготовки персонала других государственных ведомств и учреждений, дабы заручиться пониманием ими важности прав на идентичность и истину, как они затрагивают детей, с тем чтобы добиться обостренного восприятия государственными ведомствами и учреждениями тяжкого преступления в форме насильственного исчезновения с участием детей. Такие учреждения должны дополнять компетентные органы, ответственные за проведение уголовных расследований, но не заменять их. Все поиски должны осуществляться подготовленными специалистами в условиях безопасности, повышенного внимания к интересам ребенка и гендерным аспектам.

Генетические данные

26. Государствам следует создать банк генетических данных или поручить аналогичному учреждению получение проб ДНК и крови и хранение генетической информации о семьях исчезнувших детей и проведение, при необходимости, соответствующих анализов ДНК для определения подлинной личности ребенка или для идентификации их останков или останков членов их семей.

27. Банк генетических данных также должен координировать свою деятельность с органом, отвечающим за процесс поиска, принимая от него заявки на проведение анализов ДНК и крови возможных детей, ставших жертвами насильственных исчезновений. Так как во многих случаях эти преступления являются транснациональными, для оказания помощи в расследованиях данный орган также должен координировать свою деятельность с сетью генетических банков или центров ДНК-тестирования. В ходе судебных процессов работники этой базы генетических данных должны быть готовы выступать в суде и давать

государство-участник принимает необходимые меры для розыска и установления личности детей, о которых говорится в подпункте а) пункта 1 настоящей статьи, и для их возвращения в семьи их происхождения в соответствии с правовыми процедурами и применимыми международными соглашениями". Кроме того, пункт 3 статьи 25 гласит, что "государства-участники оказывают друг другу помощь в поиске и установлении личности детей, о которых говорится в подпункте а) пункта 1 настоящей статьи, а также определении их местонахождения".

экспертные заключения по генетическим тестам в конкретных делах. Учитывая особую важность недопущения заочного объявления потерпевшего ребенка умершим, генетическую информацию о пропавших детях в базах данных необходимо поддерживать и хранить в течение срока, превышающего среднюю продолжительность жизни человека в соответствующей стране или равного ей.

28. Должны быть разработаны специальные руководящие принципы ДНК-тестирования, исходя из наилучших интересов ребенка и с должным учетом мнения ребенка с учетом его возраста и зрелости. При таком тестировании должны присутствовать родители или опекуны ребенка, если только не будет сочтено, что присутствие родителей или опекунов неуместно, как, например, в тех случаях, когда вышеупомянутые лица являются предполагаемыми виновниками насильственных исчезновений, или в случаях, когда ребенок возражает против присутствия родителей. Тесты на основании распоряжений суда должны проводиться с особым учетом конфиденциальности и мнений ребенка в зависимости от его возраста и зрелости. При непосредственном проведении тестирования следует использовать по возможности наименее инвазивные методы в целях сведения к минимуму вторжения в частную жизнь с учетом половозрастной специфики.

29. Дополнительная защита предусмотрена в статье 19 Конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, где сказано, что "личные сведения, включая медицинские или генетические данные, которые собираются и/или препровождаются в рамках розыска исчезнувшего лица, не могут использоваться или предоставляться в иных целях, кроме как в целях розыска исчезнувшего лица".

Восстановление, реинтеграция и возмещение

30. "Справки об отсутствии по причине насильственного исчезновения" имеют особую важность в случаях, когда дети становятся жертвами по причине исчезновения одного или обоих родителей. Они позволяют обеспечить детям доступ к любым государственным пособиям, которые были бы им положены в случае смерти родителей без необходимости в объявлении родителя умершим и без прекращения любых обязательств государства по расследованию насильственного исчезновения. В целях надлежащего обеспечения наилучших интересов ребенка, особенно его развития, не может быть никаких препятствий для получения им или его родителями таких пособий.

31. Нарушения физического, эмоционального, морального, познавательного и социального развития детей, ставших жертвами насильственных исчезновений, имеют долгосрочные последствия для них самих и всего общества. Хотя государства не могут в полной мере компенсировать нематериальный ущерб детям – жертвам насильственных исчезновений, государства обязаны предоставлять им всестороннее возмещение. В случаях подделки идентификационных документов детей, ставших жертвами насильственных исчезновений, государства должны принять меры для облегчения последующего получения ими надлежащих документов и внесения соответствующих поправок во все относящиеся к делу официальные записи.

32. Денежная компенсация представляется разумным шагом в направлении к возмещению причиненного ущерба. При определении того, как наилучшим образом обеспечить денежную компенсацию, государствам следует учитывать возраст и зрелость ребенка и разработать соответствующий механизм для получения возмещения. В конечном счете, сроки должны быть достаточно разумными, с тем чтобы ребенок получил полный доступ к компенсации, когда он дос-

тигнет необходимой зрелости, или же компенсация должна быть доступна ему через родителя или опекуна. Если жертвой насильственного исчезновения стал родитель или опекун, то ответственный орган должен назначить родственника или другое лицо в качестве попечителя ребенка; этот человек будет принимать все финансовые решения на основе наилучших интересов ребенка, пока он не достигнет совершеннолетия. Если ребенок сам подвергся насильственному исчезновению, денежную компенсацию должны получить его родители. Государствам следует выделить необходимые средства для осуществления программы выплаты компенсаций, должным образом учитывающей потребности и проблемы детей.

33. Ущерб от насильственных исчезновений часто сказывается на праве детей на образование. В качестве меры по реабилитации программа компенсаций должна предусматривать для детей – жертв насильственных исчезновений доступ к образованию.

34. Детям, подвергнутым насильственным исчезновениям, должна оказываться надлежащая и всеобъемлющая психологическая помощь, и при ее оказании необходимо принимать во внимание тот факт, что распад семей очень сильно влияет на детей. Государства несут обязанности по обеспечению физического и психологического восстановления и социальной интеграции. Наиболее подходящими решениями с точки зрения благополучия ребенка являются действия на базе семьи и общины, направленные на то, чтобы восстановить чувство собственного достоинства у ребенка и наладить его взаимоотношения со взрослыми. Если такая всесторонняя психологическая помощь была оказана третьей стороной или организована самими жертвами, государство обязано возместить потерпевшим все расходы.

35. Поскольку право на истину – это не только индивидуальное, но и коллективное право, средства правовой защиты должны включать в себя шаги по обеспечению общественного признания актов насильственного исчезновения детей и сохранения памяти о них. Программы могут включать в себя соответствующее возрасту образование в области прав человека по линии школьной учебной программы и мероприятия для детей с целью содействия сохранению коллективной памяти о нарушениях прав человека, совершенных в отношении детей. Государства также могли бы принимать меры для увековечивания памяти пострадавших детей через установку памятников или мемориальных знаков в соответствующих людных местах, включая школы и другие места, которые посещают дети.

36. Государствам следует разработать национальную систему сбора, анализа и распространения данных и программу научных исследований для выявления причин, последствий и частоты случаев насильственных исчезновений детей. Сбор разукрупненных данных по соответствующим признакам является важным инструментом привлечения внимания к проблемам и несоразмерным последствиям случаев насильственных исчезновений детей, принадлежащих к определенным группам, которые традиционно являются жертвами дискриминации, или маргинальных групп населения.

Эффективное расследование

37. Государствам следует уделять особое внимание скорейшему разрешению случаев насильственных исчезновений, затрагивающих детей. Признавая, что насильственные исчезновения представляют собой дьявольское преступление и крайнюю форму насилия в отношении детей, а также учитывая необходимость принятия в отношении детей особых мер защиты, государства обязаны прово-

дальнейшее оперативное и полное расследование, чтобы определить местонахождение ребенка или его родителей или опекуна. Из-за зависимости детей от взрослых, последствий разлучения с семьями и их потенциальной уязвимости, а также угроз для их развития и жизни, государствам следует проводить оперативное расследование дел, связанных с насильственным исчезновением детей. Государства должны эффективно и своевременно проводить расследование насильственных исчезновений детей, обеспечивая проведение таких расследований компетентными органами, имеющими в своем распоряжении необходимые полномочия и средства. Все причастные к расследованию стороны, включая близких родственников потерпевших, свидетелей и органы отправления правосудия, должны располагать надлежащими гарантиями защиты и безопасности. На каждом этапе расследования и судебного преследования виновных государства должны гарантировать близким родственникам потерпевших полный доступ и возможности для действий. Расследование должно восприниматься как обязанность государства, а не как дело семьи самой жертвы.

38. Кроме того, результаты соответствующего судебного расследования должны предаваться гласности, с тем чтобы общественность знала о фактах насильственных исчезновений детей, в том числе о тех, кто несет за это ответственность.

Право на обращение с жалобами

39. В соответствии со статьей 13 Декларации жертвы и их адвокаты имеют право подавать жалобу в компетентный орган, который проводит тщательное расследование по каждому делу, обеспечивает полномасштабное преследование виновных и проводит в соответствующих случаях эксгумацию тел. Когда речь идет о детях, право на обращение с жалобами требует более внимательного к себе отношения, поскольку дети могут быть менее склонны обращаться с такими заявлениями, чем взрослые, или могут быть плохо осведомлены об имеющихся средствах правовой защиты. Государства должны способствовать подаче жалоб путем принятия мер, учитывающих возраст, пол и зрелость ребенка и обеспечивающих необходимые условия безопасности для ребенка¹⁷.

40. В пункте 3 своей статьи 13 Декларация требует защиты заявителей и всех других лиц, причастных к расследованиям, от запугивания или мести. Государствам следует обеспечить для детей и членов их семей защиту и уважительное обращение во время поисков и выяснения судьбы пропавшего без вести ребенка или членов семьи. Учитывая важность защиты наилучших интересов детей и обеспечения их выживания и развития, государства должны устранить все препятствия, которые мешают или не позволяют родителям, членам семьи или самим детям сообщать о случаях насильственного исчезновения.

Участие детей

41. Государства должны активно поддерживать и поощрять участие детей во всех официальных процедурах, касающихся случаев, когда дети становятся жертвами насильственных исчезновений. Ребенок всегда имеет право быть заслушанным непосредственно, а не только через представителя или соответствующий орган, если это отвечает его наилучшим интересам. Комиссии по уста-

¹⁷ См. Совместный доклад по вопросу об эффективных и учитывающих интересы детей механизмах консультирования, рассмотрения жалоб и представления сообщений, опубликованный Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, A/HRC/16/56.

новлению истины и прокуроры должны находить детей, пострадавших в результате насильственных исчезновений, и обеспечивать их участие в процессах таким образом, что при этом учитывались потребности каждого ребенка, его возраст, пол и зрелость¹⁸.

42. Соблюдение принципа участия детей включает информирование ребенка о насильственном исчезновении родственника в понятной для него форме. Это не только требует предоставления информации ребенку на родном языке, но и разъяснения обстоятельств исчезновения и судебных процедур с учетом возраста, зрелости, и психологического состояния ребенка.

43. В соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций, касающимися правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, государства должны назначить специально обученного сотрудника службы поддержки, способного оказывать помощь ребенку на протяжении всего процесса, в целях предотвращения риска принуждения, повторной или вторичной виктимизации¹⁹. Ребенка нельзя принуждать к даче показаний на процессе против его воли или без уведомления об этом его родителей, усыновителей или попечителей, за исключением случаев когда его родители являются предположительными виновниками насильственного исчезновения, когда ребенок выражает опасения по поводу его сопровождения родителем или опекуном или когда суд сочтет сопровождение ребенка родителем или опекуном противоречащим наилучшим интересам этого ребенка.

44. Судопроизводство по делам о насильственных исчезновениях должно обеспечивать участие детей при сведении к минимуму возможности нарушения права на неприкосновенность частной жизни путем принятия таких мер, как разрешение детям давать показания и выражать свои взгляды в частном порядке; с помощью видеосвязи для недопущения контакта между детьми и виновными или путем использования средств изменения голоса и изображения для обеспечения защиты детей.

45. Государствам следует разрабатывать, поддерживать и поощрять взаимодействие с общественностью и группами гражданского общества, в том числе организациями детей.

Международное сотрудничество

46. Насильственные исчезновения детей могут иметь транснациональный характер. Государства должны действовать на принципах взаимности и сотрудничества с другими государствами при розыске, идентификации, обнаружении и возвращении детей, которые были перевезены в другое государство или удерживались в другом государстве в результате насильственного исчезновения. В соответствии со статьей 20 Декларации государства при необходимости должны заключать двусторонние или многосторонние соглашения для этих целей. Отсутствие таких соглашений не должно становиться препятствием для сотрудничества между государствами. В частности, Гагская конвенция о международных похищениях детей и Гагская конвенция о международном усыновлении обеспечивают полезную основу для решения проблем детей, ставших жертвами насильственного исчезновения, которое в Гагской конвенции о похищении детей называется "незаконным перемещением". Обе конвенции требуют от государств назначения центральных органов, которые должны сотруд-

¹⁸ См. Замечание общего порядка № 12 (2009) Комитета по правам ребенка, CRC/C/GC/12, "Право ребенка быть заслушанным".

¹⁹ Резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета.

ничать друг с другом в таких ситуациях, и описывают процедуры обработки требований, касающихся насильственного перемещения детей. Рабочая группа призывает государства ратифицировать обе конвенции и применять их в полном объеме.

Универсальная ратификация договоров о правах человека

47. Всеобщая ратификация и осуществление Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Конвенции о правах ребенка и ее трех факультативных протоколов, Гаагских конвенций²⁰ и всех соответствующих международных и региональных договоров будут способствовать эффективной защите детей от насильственных исчезновений. Рабочая группа призывает государства ратифицировать эти договоры.

²⁰ Конвенция от 25 октября 1980 года о гражданско-правовых аспектах международных похищений детей и Конвенция от 29 мая 1993 года о защите детей и сотрудничестве в делах, связанных с международным усыновлением.