



Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Distr.: General
20 April 2021
Russian
Original: English

Комитет по насильственным исчезновениям

Руководящие принципы предотвращения и пресечения запугивания и актов мести в отношении лиц и групп, сотрудничающих с Комитетом*

Комитет по насильственным исчезновениям,

подчеркивая решающую роль лиц, в том числе жертв, и групп, сотрудничающих с Комитетом, в действенном выполнении им своего мандата¹,

учитывая соответствующие положения Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, касающиеся предотвращения актов запугивания или преследования и защиты от них (п. 4 ст. 12 и п. 2 ст. 18), и права создавать организации и ассоциации, которые занимаются содействием в установлении обстоятельств насильственных исчезновений и судьбы исчезнувших лиц и в оказании помощи жертвам насильственных исчезновений, и свободно участвовать в работе таких организаций и ассоциаций (п. 7 ст. 24),

подчеркивая что государства-участники несут основную ответственность за то, чтобы предупреждать все акты запугивания или мести и воздерживаться от них, независимо от их формы и любых используемых средств, в том числе в сети, против лиц и групп, которые стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с Комитетом²,

подчеркивая также что государства-участники несут главную ответственность за обеспечение того, чтобы в случае совершения таких актов запугивания или мести они незамедлительно, беспристрастно и действенным образом расследовались, чтобы виновные привлекались к ответственности, а жертвы получали полное возмещение³,

напоминая, что Комитет принял конкретные положения и конкретные меры в рамках своего мандата по предотвращению и пресечению актов запугивания или мести в отношении лиц или организаций, которые стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с ним⁴,

напоминая также, что на своей пятой сессии Комитет назначил своего первого докладчика по вопросу о репрессиях и что на своей девятой сессии он принял Руководящие принципы по борьбе с запугиванием и репрессиями (Руководящие

* Приняты Комитетом на его двадцатой сессии (12 апреля — 7 мая 2021 года).

¹ См., например, взаимодействие Комитета с субъектами гражданского общества (CED/C/3, пп. 1–2) и с национальными правозащитными учреждениями (CED/C/6, п. 1).

² См. резолюцию 42/28 Совета по правам человека.

³ Там же.

⁴ См., например, правила 46, 63, 95 и 99 правил процедуры Комитета (CED/C/1); методы работы, п. 48; CED/C/3, пп. 25–26; CED/C/6, пп. 39–40; меры, принятые докладчиком Комитета по вопросу о репрессиях; а также меры, принятые в контексте процедуры срочных мер согласно ст. 30 Конвенции.



принципы Сан-Хосе), которые председатели договорных органов по правам человека одобрили на своем двадцать седьмом совещании (22–26 июня 2015 года)⁵,

решительно осуждая все акты запугивания или мести, независимо от их формы и используемых средств, в отношении лиц и групп, которые стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с договорными органами, и принимая во внимание Руководящие принципы Сан-Хосе,

напоминая, что на своей девятнадцатой сессии он просил своего Докладчика по вопросу о репрессиях подготовить проект руководящих принципов рассмотрения таких утверждений,

принимает настоящие руководящие принципы предотвращения и пресечения запугивания и актов мести в отношении лиц и групп, сотрудничающих с Комитетом.

Докладчик по актам мести

1. Докладчик по актам мести назначается Комитетом во время выборов его должностных лиц (правило 15 правил процедуры).
2. Правило 16 правил процедуры, касающееся двухлетнего возобновляемого срока полномочий должностных лиц Комитета, применяется *mutatis mutandis* к Докладчику по актам мести.
3. Докладчик по актам мести уполномочен своевременно рассматривать, оценивать и проверять полученную информацию об актах запугивания или мести в отношении лиц и групп, которые стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с Комитетом, и определять при поддержке секретариату и, если возможно, в консультации с Председателем Комитета, наилучший вариант действий, включая принятие мер защиты. При поддержке секретариата Докладчик будет вести подробный учет всех полученных сообщений о запугивании или актах мести и принятых мерах.
4. Докладчик по актам мести отвечает за координацию деятельности Комитета по борьбе с запугиванием или актами мести, представление Комитета во всех внешних мероприятиях по борьбе с запугиванием или актами мести и за поддержание связи с докладчиками или координаторами других договорных органов по актам мести и с другими соответствующими заинтересованными сторонами.
5. Докладчик по актам мести будет следить за соблюдением настоящих руководящих принципов. Докладчик может в любое время представить на рассмотрение Комитета проекты изменений настоящих руководящих принципов или других соответствующих документов Комитета, касающихся предотвращения запугивания или актов мести и организации рассмотрения дел и утверждений.
6. Докладчик по актам мести будет вести работу в рамках своего мандата с должным учетом Руководящих принципов Сан-Хосе, с ориентацией на жертв и с уважением принципа «не навреди», участия, конфиденциальности, защиты, безопасности и свободного и осознанного согласия, при одновременном обеспечении учета гендерной проблематики.
7. Когда есть основания полагать, что Комитет или его конкретный член могут внести свой вклад в оценку ситуации, Докладчик по актам мести может, в консультации с Председателем Комитета, запросить их вклад.
8. Докладчик по актам мести будет регулярно информировать Комитет о деятельности, осуществляемой в соответствии с его мандатом. С этой целью не реже раза в год Докладчик будет представлять Комитету обновленную информацию в рамках постоянного пункта повестки дня Комитета.

⁵ Решение 5/VI (A/69/56, приложение IV) и решение 9/I (A/71/56, приложение II) Комитета; A/70/302, п. 41.

Меры по предотвращению

9. Комитет будет и впредь активно принимать все возможные меры для предотвращения запугивания и актов мести в соответствии со своими правилами процедуры, методами работы и обычной практикой, в том числе разрешая субъектам гражданского общества и другим заинтересованным сторонам предоставлять информацию конфиденциальным и безопасным образом и удовлетворяя просьбы о закрытых или конфиденциальных информационных совещаниях.

Утверждения о запугивании или актах мести

10. Любые лица, утверждающие, что они стали жертвами или подвергаются угрозе актов запугивания или мести за то, что они стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с Комитетом, могут на условиях конфиденциальности представлять информацию Докладчику по актам мести через секретариат Комитета. Такая информация может представляться в письменной или устной форме; в последнем случае будет подготовлена запись беседы. Во всех случаях такие материалы останутся конфиденциальными.

11. Информация должна быть подробной и содержать следующие элементы: а) описание акта запугивания или мести с указанием того, когда, где, как и кем был совершен этот акт; б) описание любых актов, которые могли быть предприняты для того, чтобы сообщить о предполагаемом акте властям страны, и их ответ; а также с) пояснение того, почему считается, что инцидент, о котором сообщается, произошел в результате сотрудничества с Комитетом.

12. Информацию в письменной форме следует направлять для сведения Докладчика по актам мести в секретариат Комитета (ced@ohchr.org) и в группу по актам мести Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) (reprisals@ohchr.org). При получении просьбы используются другие безопасные каналы связи.

Процедура, координация и меры защиты

13. Докладчик по актам мести будет стремиться безотлагательно получить как можно больше информации о предполагаемых актах запугивания или мести и предпринимать необходимые шаги для проверки и оценки полученной информации, используя широкий круг надежных источников. В этом отношении Докладчик при поддержке секретариата может при необходимости поддерживать связь с любыми другими заинтересованными сторонами, должным образом учитывая любые проблемы защиты.

14. Докладчик по актам мести оценит, достоверна ли представленная информация и имеются ли основания полагать, что данные лица могли быть жертвами или могут подвергаться риску актов запугивания или мести за сотрудничество с Комитетом. В этом случае докладчик по актам мести, по возможности в консультации с Председателем Комитета, примет меры защиты в пользу предполагаемых жертв, обеспечивая дифференцированный подход, учитывающий их конкретные потребности. Эти меры будут определяться в каждом конкретном случае с должным соблюдением принципа «не навреди», а также при тесных консультациях с заинтересованными лицами, их родственниками и (или) их представителями, когда это возможно, и с их осознанного согласия.

15. Меры защиты могут включать:

а) доведение в письменном сообщении полученных сообщений до сведения соответствующего государства-участника с просьбой к его компетентным органам принять меры защиты, учитывающие обстоятельства каждого случая, расследовать полученные сообщения и предоставить средства правовой защиты предполагаемым

жертвам, а также просьбу представить к данному сроку информацию о мерах, принятых по каждой просьбе Комитета;

b) обсуждение этого случая с постоянным представителем соответствующего государства-участника при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве и (или) государственными должностными лицами на закрытой встрече с Председателем Комитета и Докладчиком по актам мести;

c) взаимодействие со структурами Организации Объединенных Наций, партнерами из гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами для подключения лиц, нуждающихся в срочной защите, к существующим сетям защиты или национальным механизмам защиты во взаимодействии с профильными сотрудниками УВКПЧ, местными отделениями УВКПЧ или другими местными отделениями Организации Объединенных Наций и группой УВКПЧ по актам мести;

d) в соответствующих случаях рассмотрение сообщений об актах мести в связи с рассмотрением Комитетом докладов государств-участников, представленных в соответствии с положениями пункта 1 статьи 29 Конвенции, и дополнительной информации, представленной в соответствии с положениями пункта 4 статьи 29; в решениях или соображениях Комитета по индивидуальным сообщениям; а также в рамках процедур, предусмотренных статьями 33 и 34 Конвенции (см. правило 99 правил процедуры);

e) принятие в связи с процедурой срочных мер (статья 30 Конвенции) и процедурой индивидуальных сообщений (статья 31 Конвенции) временных мер для защиты лиц, которым угрожает опасность (см. правило 63 правил процедуры);

f) обращение с просьбой к Департаменту охраны и безопасности Организации Объединенных Наций принять соответствующие меры в соответствии с его мандатом в случае неминуемой угрозы или опасности насилия, возникающей во время сессии Комитета или во время посещения в соответствии со статьей 33 Конвенции;

g) опубликование публичных заявлений или пресс-релизов после информирования соответствующего государства-участника;

h) информирование лиц, направляющих сообщения, о возможности представления срочных сообщений обладателям мандатов специальных процедур Совета по правам человека, включая Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников;

i) обращение в случае необходимости с вопросом о принятии мер к другим договорным органам по правам человека; Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека; помощнику Генерального секретаря по правам человека⁶, в частности, для рассмотрения возможности включения в ежегодный доклад Генерального секретаря Совету по правам человека об актах мести; соответствующим обладателям мандатов специальных процедур Совета по правам человека; а также к местным отделениям УВКПЧ или другим местным отделениям Организации Объединенных Наций, региональным правозащитным механизмам, национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества.

16. Докладчик по актам мести, если возможно, в консультации с Председателем Комитета и с согласия заинтересованных лиц, их родственников и (или) их представителей может запросить помощь местных отделений УВКПЧ или других местных отделений Организации Объединенных Наций, национальных или международных организаций гражданского общества и, при необходимости, национального правозащитного учреждения или национального превентивного

⁶ В качестве помощника Генерального секретаря как должностного лица, назначенного Генеральным секретарем для руководства усилиями в системе Организации Объединенных Наций по борьбе с запугиванием и актами мести в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в области прав человека.

механизма для контроля за мерами защиты и принятия мер по поддержке лиц, которые стали жертвами или подвергаются риску запугивания или мести.

17. В ходе процедуры Докладчик по актам мести будет оценивать информацию, представленную соответствующим государством-участником, авторами сообщений и другими соответствующими заинтересованными сторонами. На основе оценки Докладчик решит, оставить ли процедуру открытой, и может принять новые меры защиты в соответствии с пунктами 13 и 14 выше.

18. Докладчик по актам мести в письменном виде сообщит лицам, направляющим сообщения, о принятых мерах и передает им содержание писем, направленных государству-участнику.

19. Если на основе анализа имеющейся информации докладчик по актам мести придет к выводу, что представленные сообщения недостоверны или что нет разумных оснований полагать, что сообщенная ситуация представляет собой акт запугивания или мести за сотрудничество с Комитетом, предполагаемые жертвы, их родственники и (или) их представители будут незамедлительно проинформированы о том, что на этом этапе никаких дальнейших мер приниматься не будет.

20. Докладчик по актам мести оставляет за собой право, в консультации с заинтересованными сторонами, передавать информацию о сообщениях и любые ответы, полученные от государств-участников, другим органам или представителям Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами запугивания и мести за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, в частности помощнику Генерального секретаря по правам человека.

Распространение

21. Все сообщения о запугивании или мести будут рассматриваться конфиденциально. Тем не менее Комитет может с согласия жертв, их родственников и (или) их представителей, когда это возможно, принять решение разместить на своей веб-странице переписку с государством-участником или любую другую информацию, имеющую отношение к делу. Аналогичным образом, ежегодный доклад Комитета Генеральной Ассамблее будет по-прежнему включать главу об актах мести. Данные о личности жертв не будут разглашаться, если жертвы не потребуют обратного и не возникнет проблем защиты. Данные о личности несовершеннолетних никогда не разглашаются.

22. Комитет будет вести на своей веб-странице специальный раздел о репрессиях. В нем будут размещены настоящие руководящие принципы, Руководящие принципы Сан-Хосе, контактная информация для подачи сообщений о запугивании или актах мести и любая иная соответствующая информация. Докладчик по актам мести и все члены Комитета будут также распространять информацию о мандате и процедурах Комитета в отношении запугивания и мести с помощью документации, обучения и любых других имеющихся средств.